



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
21 April 2008
Chinese
Original: English

2008 年年度会议

2008 年 6 月 16 日至 27 日, 日内瓦

临时议程项目 5

人口基金——评价

联合国人口基金

定期评价报告

执行主任的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 2006-2007 年期间开展的评价活动	2
三. 与人口基金战略优先事项相关的评价结果	4
四. 评价建议的执行情况	9
五. 结论和今后的方向	10
六. 建议	11



一. 引言

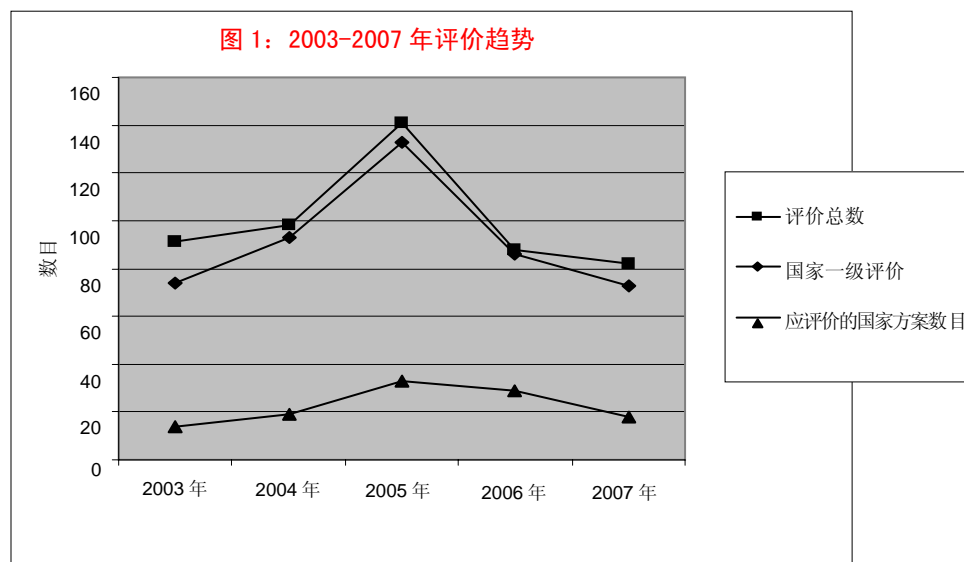
1. 理事会第 82/20 和第 90/35 A 号决定请执行主任每两年提交一次评价活动报告，根据这项决定，向执行局提交了本报告。

2. 继引言之后，本报告第二节详细介绍了 2006-2007 两年期人口基金开展的评价活动，包括评价的覆盖范围、做法、遵守情况和质量。第三节主要介绍了与人口基金战略优先事项相关的关键评价结果，包括同人口基金 2004-2007 年多年筹资框架和人口基金 2004-2007 年国家间方案成果相关的评价结果。第四节总结评价建议执行工作。第五节是结论和今后的方向。第六节是建议。

二. 2006-2007 年期间开展的评价活动

概览和趋势

3. 2006-2007 年期间人口基金进行了 170 次评价：国家一级 159 次，区域一级 5 次，全球一级 6 次。评价的 45% 属于生殖健康领域，包括青少年生殖健康；21% 是多部门评价，包括国家方案评价；13% 有关两性平等关切问题。图 1 列明了评价数目趋势。每年的评价数目都有变化，这是方案和项目的周期阶段决定的。



4. 2007 年委托进行了两项独立评价；一项是人口基金通过参与全部部门办法提高援助实效的经验；另一项关于在生殖健康领域，包括艾滋病毒/艾滋病防治中使用联合方案。全部部门办法的评价主要目的是审查人口基金参与全部部门办法，与其他办法相比，是否能使投资得到更高的回报。联合方案评价则是评估基金参与联

合方案是否提高了在国家一级的业绩，有助于为执行国际人口与发展会议（人发会议）行动方案推动和调动资源。2008 年年底可提供这两项评价的主要结果。

5. 2006-2007 两年期内进行的评价中，有 17 项是同其他联合国机构、多边和双边组织以及政府或非政府组织联合进行的。¹ 国家一级评价中约有五分之一和以前的报告阶段一样，是由一组国际和国家评价人员进行的，另五分之一是国际评价人员进行的。其余的评价则由国家评价人员进行。

6. 对于 2006 年和 2007 年的评价活动进行了审查，其中 75% 的国家办事处在新国家方案周期开始之前进行了国家方案评价。审查国家方案评价以抽样方式进行，约有五分之一的评价包含了成果评估。开展成果评估的主要制约是没有方案指标的基线和底线数据，人口基金正采用定向措施，确保所有新国方案都能得到这些数据。

7. 人口基金支助 27 个试验项目，试验新颖的和革新的办法，而后再复制和扩大，2007 年对所有试验项目都进行了评价。这些项目针对的重点问题有减少童婚；吸收男子作为伙伴参与促进工作场所生殖健康；促进方便青年的服务；开办生活技能教育；治疗产科瘘管病；为学校辅导员提供心理社会培训；加强紧急产科护理。

评价质量

8. 人口基金按照 2005 年评价质量评估的建议，定期监测评价质量，支持和补充贯彻组织目标和优先事项。按照同联合国评价小组相一致的 23 项评价质量最低标准，抽样审查了 2006 年和 2007 年提出的 34 份评价报告。其中包括了国际公认的相关性、实效、效率、可持续性和影响的评价标准，以及其他标准，比如充分注意两性平等和使用评价方法中的最佳做法。

9. 根据对于 34 份经审查的报告的分析（18 份 2006 年的评价和 16 份 2007 年的评价），36% 的评价被评定为令人满意或很满意，而 2002-2004 年期间则有 41% 的评价被评定为令人满意或很满意。在许多方面评价质量仍然不令人满意，人口基金监督事务司监督特派团的结论也是如此，该团在 2006-2007 年审查了 15 个国家的监测和评价质量。内部审计和监督活动报告（DP/FPA/2008/11）称，计量相关性、实效、效率、影响和可持续性的公认标准的遵守情况还有待改进，人口基金正在采取定向措施加以改进，见下文第五节的说明。

能力建设活动

10. 支助国家发展成果制管理能力，包括监测和评价能力的人口基金国家办事处的数目，由占总数的 46% 上升至 71%。虽然人口基金主要是支助卫生部的能力

¹ 包括开发署、儿童基金会、卫生组织、粮食计划署、部委、地方政府、加拿大国际开发署（加开发署）、国际发展部、日本国际协力事业团、人口理事会、援外社、斯坦福大学、哥伦比亚大学和瑞士红十字会等。

发展，但是给予其他职能部委的支助也增加了，比如，经济、财政和计划部以及国家艾滋病防治组织。人口基金的支助重点有指标系统（提供给制定数据库，如 DevInfo、卫生信息系统和后勤管理信息系统）到制定在艾滋病毒/艾滋病防治和减贫战略范围内更广的成果制监测和评价系统。

11. 2007 年，开发署、儿童基金会、人口基金和粮食计划署在南亚和东亚及太平洋地区的区域和次区域办事处成立了联合国评价发展工作组。该组总的目标是加强联合国区域和次区域办事处成员的评价职能，协助进一步发展国家评价能力。每一机构都向活动提供财务支助，活动包括由国家和国家以下政府官员使用评价去跟踪千年发展目标的成就；提供区域论坛促进经验交流和专业发展；联合国工作人员和国家伙伴组织短期培训方案。

12. 人口基金同开发署、儿童基金会、艾滋病规划署和双边捐助方合作，为一系列研究供资，研究科特迪瓦、刚果民主共和国、尼日尔和塞内加尔公营部门的监测和评价状况。有些研究同制定减贫战略相关。这一行动的结果是制定了国家行动计划加强公营部门的监测和评价职能。研究结果发现对于公营部门评价的需求日益增长，但是没有得到充分满足等情况。这是由于从事数据收集、监测和评价的政府组织之间在国家一级缺乏协调；获得评价报告的机会很少；现有的评价往往重点放在项目和方案上，很少放在政策上。

13. 人口基金在内部为所有新的国家方案干事和一些新征聘的非洲地区国家技术服务小组顾问举办了综合方案管理培训。成果制监测和评价原则和做法是培训方案的重要内容。

机构间活动

14. 2007 年，人口基金参加了联合国评价小组关于人权和两性平等评价指导工作队和联合国评价小组评价能力发展工作队。人权和两性平等评价指导工作队是联合国评价小组在日内瓦举行 2007 年年度大会后成立的。工作队的目的是从人权和两性平等视角制定关于管理和进行评价的指导文件。工作队的关键活动包括绘制现有评价指导图，制定概念说明，其中包括将要制作的指导材料附加说明的概要草案。2008 年工作组的重点工作是根据 2008 年年度大会给予的进一步指导，制定这些材料。

15. 联合国评价小组评价能力发展工作队的评价培训小组同联合国系统职员学院合伙制定了一个介绍性课程，作为评价培训方案的一部分。人口基金工作人员参与审查培训课程教材和试验培训。

三. 与人口基金战略优先事项相关的评价结果

16. 根据对于 2006–2007 年期间进行的 20 次评价的内容分析，本节重点是国家、区域和全球项目和方案评价的主要结果。分析提供了有关人口基金战略优先领域评价结果的简要印象。

生殖健康

获取全面的生殖保健服务

17. 好几份评价报告说，改进生殖保健服务覆盖面和质量方面的措施取得了成功，结果避孕套使用率和避孕普及率提高，（例如，哈萨克斯坦、蒙古、泰国和塞内加尔）。在一个案例中，人口基金同儿童基金会和世卫组织合作，将一套最低限度的生殖保健服务并入所有提供服务的点，做到在定点地区人人可以获得生殖保健。这项措施使一个定点地区的产妇死亡率大大下降。免费提供服务以及加强服务管理，包括支助性监督访问和服务提供者自我评价，使得这项措施获得成功。其他评价报告也称使用熟练助产士比重提高（例如，厄立特里亚、塞内加尔和泰国）。再者，在厄立特里亚和蒙古，建立孕妇待产房和改善及时的产前保健，是更多使用熟练助产士的有效战略。

18. 虽然到医院分娩已证明可减少发生产妇死亡，人口基金供资的措施将在家分娩（往往由传统产婆接生）改为到保健设施分娩方面遇到了挑战。妇女不愿意到诊所去的一个原因是服务质量太差，包括药物供应不足和受过训练的接生人员不足。

对生殖保健服务的需求

19. 玻利维亚在增加总需求和赋予人们权利去要求优质保健服务方面都明显取得了成功。对与定向玻利维亚最贫穷土著人口（大多是妇女）的识字试验项目的影响，进行了评估，发现识字班对于参与学习的妇女提高照顾自身健康，特别是性健康和生殖健康的知识、态度和做法都是极其有用的方法。举例而言，参与试验项目的妇女 57% 都到保健中心分娩，而选定进行比较的其他城市妇女只有 18% 这样做。目前，试验项目已成功地使该国 16% 的文盲识字，人均成本费低于国家扫盲方案。结果，定向人口由于识字率提高，成员的自尊、个人特性感和文化特征都提高了。试验项目的成功也鼓励了市政府更多参与这一措施，并捐助项目费用。此外，他们管理和设定成人教育方案优先事项的能力也提高了。

20. 有一个经常性挑战需要创造性应对，即以文化上适当的方式，向各种定向群体和敏感的性和生殖健康事务的关键利益有关者提供清晰的信息。由于往往是在了解信息材料方面遇到困难，必须修订材料使之更适合当地需要和具体的文化环境。

青少年生殖保健服务

21. 针对青年人性健康和生殖健康的好几个大型方案评价是同政府和非政府组织合作进行的。亚洲行动（涉及孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡和越南）和非洲行动（涉及博茨瓦纳、加纳、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）结果，明显改善了青年人的生殖健康知识、态度和行为。

评估注意到初次性行为使用避孕套、同现有伙伴坚持使用避孕套、初次和上一次性行为使用现代避孕方法等方面指标提高。

22. 区域措施之所以成功是在不同社会文化（往往具有挑战性）环境中，采用了新颖、综合、多种内容的方案战略。战略包括支持制定青年政策，宣传行动和同当地利益有关者合作。战略协助提高政府承诺和分配资源用于青少年性健康和生殖保健。其他值得注意的战略内容有对在校或非在校青年开展生活规划技能培训、娱乐型教育（所谓的‘娱乐’）活动、同侪教育者、更多提供方便青年的服务、改变行为信息、生计方案、执行伙伴的体制能力建设和在青年积极参与下协调传播所得教训的系统。

23. 政府和社区的高度自主权、服务前对保健服务提供者培训中包含统一方便青年的服务办法、生活规划技能纳入公营/私营职业学校的课程、成功创收和调动其他资源支付业务费用，将活动纳入非政府组织伙伴现有方案之中等等，保证了措施的可持续性。

24. 根据儿童基金会、人口基金和太平洋共同体秘书处对太平洋地区联合行动的评价（2005-2007年），将方便青年的服务纳入非政府组织所办的诊所和纳入学校比纳入现有的公共保健设施效果更好，因为很少有青年人使用公共保健服务。不过，使政府保健服务更加方便青年却十分重要，因为长期而言，这是实现青年人普遍可持续地得到信息和服务的唯一途径。

25. 对于在全球七个国家/领土（布隆迪、哥伦比亚、刚果民主共和国、利比里亚、巴勒斯坦被占领土、卢旺达和塞拉利昂）实施的多国国内流离失所青少年人道主义方案的评价认为，措施对定向青少年及其父母和社区有多重积极影响。受惠人对早年怀孕对于母亲和孩子健康的影响以及如何影响母亲的教育机会有了更好的了解。采用同侪教育者措施获得成果，其结果之一是性健康和生殖保健服务比较容易达到青少年。可是措施需要更注意保护国内流离失所青少年不遭受一切形式的性暴力和基于性别的暴力。成功的创新办法有使用艺术和身体表情评估和改变青年人的行为。这些办法引起参与人的巨大热情，提高了他们的自尊和互尊。

26. 从青少年生殖健康方案评价中学到一些共同教训。第一，在政府知情和同意之下，私营部门和社会销售组织能够在政府尚未准备好提供服务的地方，为青年人提供重要的生殖健康辅助信息来源和服务。第二，在关键的利益有关者（比如地方领袖、地方社区和父母）支持下，地方宣传对于减少青少年性健康和生殖健康工作的障碍和提倡积极的社区态度既重要又有效。第三，对于特别难于接触到的脆弱群体的干预措施可能可以复制，但是扩大未必可行，而针对广大青年人的则可能有更大的扩大潜力。最后个别方案无论多么成功，还是不足以改变某一社区青年的行为，除非当地对青年的态度发生普遍深刻的变化。

27. 评价突出强调地方参与收集资料和评估项目以及由此产生的地方自主权感的重要性，这是促进长期改变的关键因素。评价强调，评估地方实际情况和影响时，需要注意女童男童两者的观念和经验。青年领导是方案成功达到有风险青年听众的基础。评价结论还强调必须动员资金解决处于人道主义危机之中的青年人的需要；加强非政府组织参与交付性健康和生殖保健服务；确保生殖健康服务和技能发展措施针对男青年。

人口和发展

28. 好几份评价指出，有效的干预措施增加了按性别、年龄和其他社会经济变量分类的国家和次国家数据以及人口统计分析的可得性，例如，人口基金在巴西、哥伦比亚、蒙古、尼泊尔、塞内加尔和乌干达支助的方案。措施中包括了国家能力发展。哥伦比亚的人口统计局由于得到人口基金和世界银行的国家和国际技术支助，获得了美国人口统计局的国际能力认证书。评价还发现制定考虑到人口动态的环境和社会经济发展规划方法指南，使得定点地区的市政府能够为其经济发展战略分析人口因素。人口基金向巴西地质和统计局提供的种子资金使得他们能够提出人口预测、制定死亡率表、移民估算和其他社会人口数据，这对于地方和中央政府的规划职能都十分重要。人口基金给予尼泊尔的长期支助成功地加强了 Tribhuvan 大学人口研究中心系的能力。该系现在有能力开展研究，提供人口研究硕士学位方案，向国家和国际机构提供培训和专门知识，并加强了该领域的南南合作。

29. 尽管有了这些明显的成就，评价指出，人口基金在人口和发展领域的支助并没有一贯对国家和地方政策辩论产生预期的影响，原因是：(a) 国家和地方一级决策人和规划人对于人口动态和发展之间的相互关系和联系了解有限；(b) 区级人口活动资金不足。为此，人口基金将注意提高各级决策人和规划人对于人口和发展问题的知识。

两性平等和赋予妇女权力

30. 在两性平等方面进行的评价，约有 40% 涉及基于性别的暴力行动。评价报告说，人口基金供资的措施在处理基于性别的暴力行动和使两性平等成为公共领域关注的问题方面，取得了相当大的进展。外延到社区和宗教领袖使这些领袖及其社区的男性成员明显提高了认知和支持，例如支持停止切割女性生殖器官。人口基金供资在塞内加尔进行的干预措施促成了修订国家家庭法规，删除了歧视性法律做法。至于具体的脆弱群体，埃塞俄比亚出现了一个成功的例子，那里商业性工作者采用了女性避孕套，使得她们可以谈判安全性行为。关于两性平等主流化，评价指出需要明确规定与两性平等相关的成果并要有两性平等真正主流化的预算。

其他评价

2004-2007 年人口基金多年筹资框架

31. 2007 年初,由外部对人口基金 2004-2007 年多年筹资框架作为规划工具的实效进行了一次评估,其结论是多年筹资框架提供了人口基金任务和战略方向的愿景和概貌,过去还没有这样做过。多年筹资框架是通过广泛协商进程制定的,因此相当富有弹性,使得国家一级的干预措施能够适应国家优先事项,同时为整个组织提供框架,逐渐取得具体的共同结果。可是,评估发现人口基金外地一级记录多年筹资框架成果的数据质量不一。评估指出没有对外地办事处的报告统一进行分析,以便使用经验改进下一年的方案拟订。此外,用户不能从一个集中的地点方便地获取方案运作中学到的经验,因此并没有经常用于改进方案拟订。

32. 评估除其他外,建议人口基金在制定 2008-2011 年新战略规划时应制定一套有出处的国家级方案指标供参考,以便能够在产出一级综合成就;将战略计划目标同预算和支助管理职能相联系;制定一套良好做法战略干预措施,加强外地干预措施的实效;使得现有知识管理工具更加便于用户使用,提高相关性和质量。这些建议已在执行中,见下文第四节。

2004-2007 年国家间方案

33. 对 2004-2007 年人口基金国家间方案的评价于 2007 年年中完成。方案有 348 个区域和区域间项目,资金总额 2.55 亿美元。评价发现一些成功的项目和行动产生了重大成果(比如,产科瘘管运动、国会议员全球宣传、生殖保健商品安全方案、世界人口现况报告和非洲与亚洲的青少年生殖健康倡议),还有人口基金国家办事处和国家支助小组经常使用的大量指南、出版物和工具。不过,许多项目同国家间方案的产出和成果没有明确的联系,它们之间的相互联系过少,不能协同增效。而且,被评价项目仍然存在可持续性和对应方需要更好发展能力的问题。国家间方案需要根据系统的能力评估,提倡能力发展的统一办法。方案管理和监督方面仍然存在薄弱点。例如,由于记录不全,评价不能提供所有项目在批准之前都经过评估的保证。国家间方案对实施成果制管理,包括现有的监测和评价程序重视不够,很晚才设法收集基线数据,可得的底线数据很少,因此难于评估实效和影响。

34. 评价建议,人口基金制定两年期行动计划,规定最低业绩基准并每半年审查一次,两年结束时进行一次外部审查。行动计划应建立方案管理支出、伙伴选择、能力评估标准,能力建设战略、方案审查和评价,规定人口基金有关单位的任务、责任和问责制,从而加强方案准则。评价进一步建议执行行动计划要同副执行主任的考绩相联系。监督职能应当改组,要有正式的咨询机关,其中包括外部伙伴,保证监督和问责,每年审查业绩,提供战略方向。为了方案结构更加统一,评价

建议将处理统一问题和目标的方案分部门集中在一起，实行更严格的批准程序，要有一个数据库便于密切监测和分析数据。这些建议正在执行中，见下文第四节。

四. 评价建议的执行情况

35. 人口基金国家办事处中，四分之三报告说它们已执行了 2006 年项目、国家方案和专题评价提出的大部分建议。但是国家方案评价建议的执行率不那么高。仅有三分之一的国家办事处报告说，在一年之内对国家方案评价建议大力开展后续工作。原因之一可能是在新方案中执行建议需要时间，但是国家方案评价建议后续工作显然需要改进。

36. 为了回应上文中提到的对青少年生殖健康措施的评价，并且及早（2003 年）由多个捐助方评价人口基金和国际计划生育联合会（计生联）对于六个国家青少年性健康和生殖健康的贡献，人口基金制定了评估工具，以鉴别青年人方案拟订中的缺口，目前正在制定关于青少年性健康和生殖健康方案拟订的概念框架。人口基金正在记载青少年生殖健康方案成果，以便学习和交流教训。今后，基金打算同其他开展流离失所青年工作的联合国机构和非政府组织合伙制定动员资源战略，解决处于紧急形势下的年轻人的需要。人口基金还将积极联系双边捐助方，确保用人道主义供资提议和机构间女青少年基金，解决年轻人的需要。

37. 对于 2004-2007 年多年筹资框架作为战略规划工具进行的实效评价提出了建议，人口基金采取了好几项行动开展后续工作。人口基金围绕 2008-2011 年战略规划，正在启动一个透明的战略规划系统。国家、区域和全球各级的单位都使用规划系统，由计算机化管理信息系统（Atlas）加以支持，该系统向人口基金内部的所有管理人员提供实时的财务和实质性数据。正在建立基线数据和目标，以便能够跟踪人口基金对战略规划 13 个成果的贡献的进展和实现 9 个管理产出的进展。已经为全球、区域和国家各级方案制定了一套方案一级产出参考指标。在改组方面，人口基金着手建立统一的方案和技术知识分享系统，确保人口基金各项任务规定领域内生成和传播优良做法的知识。最后，将在 2008 年开展专业人员成果制方案拟订和管理综合培训方案。

38. 人口基金响应对 2004-2007 年国家间方案的评价建议，启动了一个两年行动计划，以提高 2008-2011 年全球和区域方案的业绩。行动计划的内容有建立新的监督机构和管理机制，包括外部顾问小组和方案审查委员会；修订区域和全球方案的指导方针；为方案和管理确定业绩计量和基准；根据联合国发展集团（发展集团）能力框架，制定能力发展的指导工具，更新 Atlas 财务和方案监测系统并制定四年评价计划。行动计划于 2007 年 9 月开始执行，目前还在进行中。

39. 人口基金还采取了几个步骤回应对人口基金成果制管理的评价，该评价由丹麦赞助于 2005 年进行，评价建议更有力整合成果和基金管理进程。例如上文指

出的，作为 2008-2011 年战略计划的一部分，人口基金制定了一套产出指标供参考，使得人口基金能够就其对战略计划结果的具体贡献提出报告。另外，人口基金计划进行伙伴调查，这可帮助证实取得的成果。人口基金已将成果导向纳入管理进程主流，组织成果制管理培训方案，采用平衡记分卡和成果制预算执行成果制工作规划和考绩制度，即是例证。

40. 人口基金对于 2005 年人口基金将两性平等纳入材料主流评价建议采取了后续行动，公布了准则和建立了确保质量的进程，将两性平等纳入人口基金的出版物主流，同时改善了电子获取人口基金制作的两性平等材料。人口基金向世界各地人口基金工作人员印发了关于两性平等和赋予妇女权利的战略，并将两性平等列入人口基金介绍课程主流。人口基金同妇发基金、开发署和儿童基金会合作，正为全体工作人员制作一个两性问题培训必修光盘。这样，评估提出的七项建议当中，五项已经落实，两项正在执行中。

41. 2005 年评价的质量评估提出的十项建议中，有七项不是已经落实就是正在执行之中，以便提高人口基金内部评价工作的质量。人口基金正在制定一项新的评价政策，即确立定义、原则和标准；划分各办公室的评价任务和职责；阐述有效评价职能的属性。已经对评价质量实行了定期监测，正在制定评价数据库，以便储存良好做法和更广泛提供评价。已经批准人口基金新区域办事处设置五个监测和评价顾问员额，作为基金组织改组的一部分，将在 2008-2009 年期间招聘。

五. 结论和今后的方向

42. 如同本报告勾画的，人口基金是一个认真对待评价的组织，每年所作评价数目就是佐证（2006-2007 年间 170 次）。2004-2007 年多年筹资框架和国家间方案周期结束时所做的几个评价，对于编写 2008-2011 年战略计划和设计人口基金新的组织结构已经发挥了作用。

43. 人口基金认识到有必要进一步提高评价工作的可靠性和质量，并加强其工作人员及其对应方的评价能力。人口基金的高级管理层正在根据优先事项解决问责制问题并加强人口基金内部的监测和评价文化。

44. 质量是改进人口基金评价职能的关键要素，因为这会方便更多使用，从而促进和培育评价文化。但是，评价质量是同方案设计质量、可靠性和相关性紧密联系的。除非方案是以坚实可靠的数据和证据、明确界定的目标、可得经证实的最佳办法为基础，否则人口基金内部评价可能不会成为吸取教训和计量影响的有用工具的风险就依然存在。2008-2011 年战略计划提供契机应对这些挑战，包括更加锐利、更加大力重视计量成果和影响。

45. 进一步改善人口基金评价的质量和可靠性要求增加对提高评价专长的投资，在整个组织和国家伙伴当中分享知识，从而加强国家评价能力；促进明确划分管

理层和基金监督事务司之间的责任和问责；促进使用人口基金评价政策规定的进行评价和运用评价的标准。

46. 人口基金已经选定以证据制方案拟定作为 2008 年的一件组织优先事项，并计划执行通过平衡记分卡监测的几项活动。人口基金也计划通过在区域办事处设置五个新监测和评价顾问员额，支持国家办事处和国家对应方在评价能力方面的发展。在国家一级鼓励任命规定的监测和评价官员。人口基金愿意使用国家执行方案拟订模式，基金认识到参与性评价方法的价值。人口基金认识到能力建设不限于自身的人力资源，并且计划按照联合国大会第 62/208 号决议，² 在 2009 年实施证据制方案拟订和评价质量综合培训项目，这是为基金的工作人员和国家对应方举办的。

47. 上述进展的目的是提高人口基金内部更有成本效益和效率地使用评价，在人口基金的评价政策中会详细阐述。政策也将进一步界定人口基金管理层和基金的监督事务司在评价方面各自的任务和职责。管理层负责提供可靠信息，以便取得成果并对受益对象产生影响，监督事务司则集中为评价的实效、效率、质量和可靠性提供保证。这些努力可以改进的不仅是方案规划进程，而且还有监督方面向管理层和执行局提供保证的独立性。假以时日，这些努力将有助于更好的风险管理，并让人口基金展现更高的效率和效益。

六. 建议

48. 执行局不妨注意到本定期评价报告 (DP/FPA/2008/10)。

² 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查。